

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI



### SENAT

**Comisia Economică, Industrii și Servicii**  
**Nr. XX/322/23.08.2010**

### **RAPORT** **la proiectul de lege - Legea parteneriatului public - privat** **Cerere de Reexaminare**

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa **L 184** din **10 august 2010** pentru dezbateră în fond a proiectului de lege *Legea parteneriatului public - privat, ca urmare a Cererii de Reexaminare transmisă de Președintele României.*

Legea s-a constituit ca o inițiativă a unui grup de senatori și deputați aparținând tuturor partidelor politice.

Dezbaterea au avut loc în ședința din data de 23 august 2010, în prezența inițiatorilor și a reprezentanților Guvernului.

Au fost analizate Cererea de Reexaminare precum și avizele favorabile, cu amendamente, date în urma reexaminării de către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și de către Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.

Legea trimisă spre promulgare reglementează modul de realizare a unui proiect de parteneriat public-privat care are ca obiectiv proiectarea, finanțarea, construcția, reabilitarea, modernizarea, operarea, întreținerea, dezvoltarea și transferul unui bun sau serviciu public, după caz. Principalul scop al proiectului de lege este acela de a crea cadrul legal pentru realizarea unui proiect de parteneriat public-privat prin intermediul unei *companii de proiect* și de a detalia acest mecanism.

Cererea de Reexaminare transmisă de Președinte supune dezbaterii următoarele aspecte:

*La punctul 2* Oportunitatea promulgării unei noi legi, în condițiile în care Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 reglementează procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, transpunând în legislația internă prevederile Directivei 2004/16/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale și Directivei 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii. Este, totodată, pusă sub semnul întrebării

procedura pentru selectarea unui partener public privat, procedura derogatorie de la OUG 34/2006, semnalând faptul că aceasta ar putea constitui o incompatibilitate cu dreptul comunitar în materie.

*La punctul 3* Crearea unei confuzii pe piață prin publicarea în Sistemul Electronic de Achiziții Publice, SEAP, a anunțului de intenție a unui parteneriat public privat, apreciindu-se că acest sistem este destinat exclusiv asigurării publicității procedurilor de atribuire reglementate de Directiva 2004/18/CE, transpusă prin OUG nr.34/ 2006, iar utilizarea sa în alte scopuri poate constitui o măsură de natură a contraveni dreptului comunitar.

*La punctul 4* Îngrădirea dreptului de acces la căile de atac în instanță prin introducerea unei garanții de 2% din valoarea estimată care trebuie depusă de către orice investitor ofertant pentru a putea contesta decizia privind desemnarea partenerului privat.

*La punctul 5* Necesitatea asigurării unei transparențe totale a procedurilor de selecție și negociere a partenerului privat astfel încât să se asigure o concurență reală, având în vedere că înlocuirea licitației cu un proces de selecție și negociere face ca, în esență, procedura concurențială să fie exclusă, conferindu-se o largă putere discreționară partenerului public atât cu privire la criteriile de selecție aplicate cât și cu privire la aprecierea negocierilor.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât preluarea unora dintre observațiile cuprinse în Cererea de Reexaminare, preluarea amendamentelor cuprinse în avizele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului dar și menținerea unor prevederi cuprinse în Legea trimisă spre promulgare, după cum urmează:

*La punctul 2* Oportunitatea promulgării legii rezultă din practică, aplicarea OUG 34/2006 conducând la realizarea unui număr extrem de redus de proiecte de parteneriat public privat. Legea parteneriatului public-privat are în vedere detalierea unui nou mecanism, care presupune existența unui subiect distinct, compania de proiect, fără să urmărească sau să permită eludarea principiilor comunitare în materie. Sub acest aspect, trebuie menționat că pentru concesiunea de lucrări/servicii, Directiva 2004/18/CE impune obligativitatea respectării unor principii generale, preluate și în art. 3 din Legea parteneriatului public-privat. În consecință, absența procedurilor de atribuire specifice achizițiilor publice, astfel cum sunt reglementate prin OUG nr. 34/2006, nu constituie un indiciu de încălcare a dreptului comunitar, ci aduce un argument în plus împotriva apariției unui paralelism legislativ în domeniu.

*La punctul 3* Referitor la utilizarea sistemului Electronic de Achiziții Publice (SEAP) precizăm că Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale prin Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională înființat în baza HG 1439/2009, oferă tuturor instituțiilor publice centrale și locale posibilitatea utilizării tehnologiilor de ultimă generație de tip IaaS ( Infrastructure as a Service = infrastructură ca serviciu ), prin *virtualizarea sistemelor deja funcționale sau în curs de implementare* cu păstrarea integrală a securității, confidențialității și proprietății asupra datelor de către instituția beneficiară.

În baza Legii nr.329/2009, Agenția pentru Serviciile Societății Informaționale (ASSI) s-a desființat. Conform HG nr. 1439 din 18 noiembrie 2009 publicat în Monitorul Oficial numărul 857 din data de 9 decembrie 2009, activitatea și atribuțiile ASSI au fost preluate de către: "Centrul Național pentru

Managementul Societății Informaționale (CNMSI)" și "Centrul Național România Digital (CNRD)". CNMSI a preluat operarea sistemelor: [www.e-guvernare.ro](http://www.e-guvernare.ro) (Sistem Electronic Național), [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro) (Sistem Electronic de Achiziții Publice), [www.ghiseul.ro](http://www.ghiseul.ro) (Ghișeul Virtual de Plăți), [www.autorizatiiauto.ro](http://www.autorizatiiauto.ro) (Serviciul de Atribuire Electronică a Autorizațiilor de Transport).

În conformitate cu cele prezentate mai sus rezultă că sistemul de informații național nu este restricționat în aplicabilitate numai referitor la OUG nr. 34/2006, ci dimpotrivă este pus la dispoziția instituțiilor publice locale și centrale pentru uniformizarea și simplificarea fluxurilor informaționale. Din acest punct de vedere instituția sus menționată va crea fără nici un fel de dificultăți tehnice sau financiare un nou flux de informații specializat pentru proiectele de parteneriat public-privat, fără a crea nici un fel de confuzii pe piață.

*La punctul 4.* Pentru eliminarea îngrădirii dreptului de acces la căile de atac în instanță se elimină din textul art.28 alin. (2) prevederea potrivit căreia este necesară depunerea de către contestatar a unei garanții de 2%.

*La punctul 5* Legea parteneriatului public-privat detaliază o procedură de atribuire a unui contract de parteneriat public-privat, specifică, transparentă și alternativă bazată pe principiile generale ale Directivei 2004/18/CE, reluate și dezvoltate în Art. 3 al legii. Selecția și negocierea contractului de parteneriat public-privat sunt etape distincte și succesive care se vor desfășura în baza unor criterii stricte care vor fi elaborate și aprobate de către partenerul public care va avea indicii necesari și suficienți privind aceste criterii în Normele metodologice pentru aplicarea prezentei legi. În vederea creșterii transparenței, articolul 24 se completează cu un nou alineat prin care se precizează crearea prin SEAP a unui flux specific de informații potrivit noii proceduri de atribuire.

Față de cele prezentate membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, întocmirea unui **raport de admitere cu amendamentele cuprinse în anexa la raport**, pe care îl supun plenului pentru dezbatere și adoptare.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituție.

În aplicare prevederilor art.75 alin. (1) din Constituție, Senatul este prima Cameră sesizată.

**PRESEDINTE**

Senator Varujan **MOSGANIAN**

**SECRETAR**

Senator Florin **CONSTANTINESCU**

**AMENDAMENTE ADMISE**  
**la Proiect de lege - Legea parteneriatului public – privat**  
**Cerere de reexaminare**  
(Camera decizională – Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
0	1	2	3
1	<p><b>Art. 24</b> - Autoritatea publică este obligată să publice în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) și, în cazul în care valoarea proiectului depășește 5 milioane de euro, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, anunțul de intenție a unui proiect de parteneriat public-privat.</p>	<p><b>Art. 24 - (1)</b> Autoritatea publică este obligată să publice în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) și, în cazul în care valoarea proiectului depășește 5 milioane de euro, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, anunțul de intenție a unui proiect de parteneriat public-privat.</p> <p><b>(2) Sistemul Electronic de Achiziții Publice ( SEAP ) pune la dispoziția partenerului public, prin asigurarea unui nou flux de informații specializat, suportul tehnic necesar asigurării transparenței procedurii complete de stabilire a partenerului privat, incluzând anunțul de intenție, etapa de selecție, etapa de negociere și atribuirea contractului de</b></p>	<p>Amendamentul a fost adoptat de comisie de comun acord cu inițiatorul conform cererii de reexaminare.</p> <p>Amendamentul a fost transmis și prin avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și al Comisiei</p>

		<p><b>parteneriat public-privat.</b></p> <p><i>Amendament propus de comisie și adoptat cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.</p>
2	<p><b>Art. 28. - (1) Partenerul public</b> continuă negocierile cu investitorii selectați, cu respectarea dispozițiilor art.18 lit. j) – l). În urma acestor negocieri, partenerul public emite o decizie cuprinzând lista investitorilor selectați, ierarhizați conform criteriilor stabilite prin normele proprii elaborate în baza prezentei legi.</p> <p><b>(2) Orice investitor ofertant are posibilitatea de a contesta decizia privind desemnarea partenerului privat de către partenerul public și orice alte decizii luate de aceasta pe perioada derulării procedurii de atribuire, în instanță, cu obligarea acesteia la depunerea unei garanții de 2% din valoarea estimată.</b></p>	<p><b>(2) Orice investitor interesat are posibilitatea de a contesta, la partenerul public sau în instanță, decizia privind desemnarea partenerului privat și orice alte decizii luate de acesta pe perioada derulării procedurii de atribuire. Partenerul public este obligat să dea răspuns la contestații în termen de maxim 5 zile lucrătoare de la data depunerii contestației, după care procedura se va continua. O eventuală soluție dată de instanță devine obligatorie la data pronunțării unei hotărâri judecătorești definitive.</b></p> <p><i>Amendament propus de comisie și adoptat cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Amendamentul a fost adoptat de comisie de comun acord cu inițiatorul conform cererii de reexaminare.</p> <p>Amendamentul a fost transmis și prin avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și al Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.</p>